

El desempleo en la ciudad de Ibagué, Tolima, su incidencia en los índices de pobreza

Gloria Esperanza Hernández Rodríguez

Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD

Escuela de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios – ECACEN

Especialización en Gestión de Proyectos

Bogotá D.C.

2020

El desempleo en la ciudad de Ibagué, Tolima, su incidencia en los índices de pobreza

Gloria Esperanza Hernández Rodríguez

**Proyecto de Investigación para optar por el título de Especialista en Gestión de
Proyectos**

Director:

Roberto Carlos Hernández Olmos

Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD

Escuela de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios – ECACEN

Especialización en Gestión de Proyectos

Bogotá D.C.

2020

Dedicatoria

A ti Dios que me diste la oportunidad de vivir y me regalaste una familia maravillosa. Por haberme permitido llegar hasta este punto y haberme dado salud para lograr mis objetivos, además de tu infinita bondad y amor.

A mi familia por el apoyado en todo momento, por sus consejos, sus valores, por la motivación constante que me han permitido ser una persona de bien, pero más que nada, por su amor.

A todas las personas quienes me ayudaron a corregir y complementar el contenido de este trabajo, quienes han sido un gran apoyo.

A la Universidad Nacional Abierta y a Distancia “UNAD” y en especial a la Facultad de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios – ECACEN por permitirme ser parte de una generación de triunfadores y gente productiva para el país.

Agradecimientos

Primero y, antes que nada, dar gracias a Dios, por estar conmigo en cada paso que doy, por fortalecer mi corazón e iluminar mi mente y por haber puesto en mi camino a aquellas personas que han sido soporte y compañía durante todo el periodo de estudio.

A mi familia, por su cariño, comprensión y apoyo incondicional ni medida. Gracias por guiarme sobre el camino de la educación. Por el apoyo, comprensión y amor que me permite sentir y poder lograr lo que me proponga. Gracias por escucharme y por los consejos.

A los diferentes tutores de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia “UNAD”, especial a la Facultad de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios – ECACEN por su colaboración en el desarrollo de cada uno de los cursos que me dieron las bases y/o el conocimiento necesario para realizar este trabajo. Además, a los que participaron en mi desarrollo profesional durante mi carrera, sin su ayuda y conocimientos no estaría en donde me encuentro ahora.

Resumen

Desde hace varios años, la ciudad de Ibagué ha mostrado un grave problema de desempleo; esta situación se acentúa debido a la falta de políticas serias y coherentes que hagan frente a la problemática generando estrategias de solución que generen empleos formales, dignos, sustentables y sostenibles.

Son muchos los autores que estudian este tipo de problemas y son muchos los datos, oficiales y extraoficiales, que se manejan respecto al problema por lo que se hace necesario un tratamiento pertinente a la problemática y coherente con la propuesta de solución, por lo tanto, la metodología que se propone para el proyecto es mixta, de manera que permita la formulación de estrategias adecuadas a la situación planteada.

Diversos analistas (Torres, 2003; Núñez, 2004; Aldana y Arango, 2007) afirman que el origen del desempleo de Ibagué está en factores de oferta laboral; sin que hasta el momento se hayan generado estrategias válidas y pertinentes que asuman el problema desde sus orígenes.

Palabras claves: desempleo, pobreza, desocupación, programas, políticas.

Tabla de contenido

Lista de Tablas	7
Lista de Figuras	8
Título de la Investigación	9
Antecedentes del Problema	9
Planteamiento del problema	9
Formulación del problema	12
Hipótesis.....	12
Justificación.....	13
Alcances y límites	14
Alcances.	14
Límites.....	14
Marco Referencial	15
Marco teórico	15
Marco Conceptual	24
Metodología de la Investigación	33
Objetivo general	33
Objetivos específicos	33
Núcleo temático	33
Enfoque de la investigación	35
Cronograma de actividades	42
Presupuesto de la investigación.....	43
Propuesta y Recomendaciones	44
Recomendaciones.....	45
Conclusiones	46
Referencias Bibliográficas	48

Lista de Tablas

Tabla 1. <i>Tasa global de participación, ocupación, desempleo y subempleo</i>	40
--	----

Lista de Figuras

Ilustración 1. <i>Programa de Gobierno 2020-2023, Todos por Ibagué</i>	22
Ilustración 2. <i>Mapa de Procesos Gobernación del Tolima</i>	37
Ilustración 3. <i>Tasa global de participación, ocupación y desempleo. Ibagué, agosto – octubre (2011-2020)</i>	41
Ilustración 4. <i>Tasa de desempleo, Ibagué Trimestres móviles 2016 – 2020</i>	41
Ilustración 5. <i>Población ocupada, desocupada e inactiva, Ibagué, agosto – octubre (2019-2020)</i>	42

Título de la Investigación

El desempleo en la ciudad de Ibagué, Tolima -su incidencia en los índices de pobreza-

Antecedentes del Problema

Planteamiento del problema

Una de las variables con más incidencia en la calidad de vida de una sociedad, es la que se relaciona con el comportamiento del mercado laboral, su estructura y, en general, todo lo relacionado con el empleo en general; aspectos como el desempleo, la organización de la ocupación, todo lo que tiene que ver con la informalidad que predomine en la economía, impacta positiva o negativamente sobre los niveles de pobreza, la distribución de la riqueza, la discriminación social, las brechas de género e incluso, sobre la estructura productiva de una ciudad o un país.

Desde el año 2000 Ibagué viene presentando altas tasas de desocupación, subempleo e informalidad y a pesar de las distintas estrategias que se han diseñado, el problema persiste, convirtiéndose en un fenómeno estructural que repercute en otras problemáticas como la pobreza e inseguridad. (Calderon, 2011).

Desde hace varios años Ibagué ha presentado altas tasas de desocupación e informalidad laboral por encima de la media nacional, trayendo consigo graves problemas sociales asociados con la pobreza y la falta de oportunidades para la población. Según Juan Daniel Oviedo, director del DANE, al revisar la ‘serie empalmada de empleo’ que tiene registros sobre la tasa de ocupación desde 1988, se evidenció que esa misma estadística, en

abril de 2020 (41,6%), es la más baja de la historia. Pues, de hecho, hace 30 años la tasa de ocupación llegaba a 51,4%.

De acuerdo con el DANE, en el cuarto mes del año 2020 la tasa de desempleo nacional llegó a 19,3%, lo que significó un aumento de 9,5 puntos porcentuales frente a abril de 2019, convirtiéndose así en la cifra más alta para ese mes desde que se empezó a hacer la Encuesta Integrada de Hogares en 2001.

Así las cosas, mientras en promedio en 2019 se habló de que la población que estaba trabajando en el país estaba compuesta por aproximadamente 22 millones de personas, en abril de 2020 la cifra fue de apenas 16,5 millones. Específicamente, comparando abril de 2019 con ese mes de 2020, se evidenció que 5,3 millones de personas perdieron su ocupación y de esas, 1,5 millones entraron a situación de desempleo.

Además, otras 4,3 millones de personas que estaban laborando en abril de 2019, en ese mes de 2020, pasaron a clasificarse como inactivas, pues no estaban trabajando, ni buscando trabajo, pero esta situación se habría dado en la mayoría de los casos, porque estaban esperando a que sus sectores económicos se reactivaran.

Diversos analistas (Torres, 2003; Núñez, 2004; Aldana y Arango, 2007) afirman que el origen del desempleo de Ibagué está en factores de oferta laboral; sin que hasta el momento se hayan generado estrategias válidas y pertinentes que asuman el problema desde sus orígenes.

Existen varios puntos de vista sobre la causa del problema de desempleo, así como de sus consecuencias sociales en Ibagué.

La crisis de empleo en la ciudad no es nueva; es la prolongación del coletazo de la crisis iniciada en la segunda mitad de los noventa la cual fue más larga y más prolongada que en otras regiones del país.

El crecimiento de la pobreza en la ciudad ha sido un síntoma de la depresión en que se sumió por largos años la economía local: a falta de ingresos salariales las familias no solo trataron de crear ellas mismas su propio empleo (auge de la informalidad) sino que exigieron de sus miembros secundarios que buscaran, inútilmente, un empleo asalariado que la economía de la ciudad no les ofrecía.

Son diversas las hipótesis que se han planteado para tratar de comprender las particularidades del mercado laboral de la ciudad, de modo que se puedan establecer las causas por las cuales esta ciudad no logra reducir de forma significativa el desempleo y por qué, al parecer, su mercado laboral es tan sensible a la dinámica de la economía.

En un trabajo de hace diez años, López (2008) ubica como causa principal del elevado desempleo de Ibagué a las deficiencias en la calidad del empleo. La argumentación es que, con la prevalencia de empleos de mala calidad, la estructura salarial de la ciudad es muy deficiente, para el año 2017 el ingreso medio de un ibaguereño fue inferior al salario mínimo, lo cual obliga a los miembros de un hogar a buscar trabajo, presionando así la oferta laboral, definida por la Tasa Global de Participación (TGP), la elevada oferta laboral explicaría en gran medida la tasa de desempleo que se presenta en la ciudad.

El mercado laboral depende de la interacción entre la oferta y la demanda, parafraseando al célebre economista Alfred Marshall. Un trabajo más reciente (Ayala, 2014) intenta abordar una explicación que vaya más allá de los problemas derivados de la excesiva

oferta laboral en Ibagué. En este trabajo, se hace énfasis en que además de los factores asociados al comportamiento de la TGP, el problema del desempleo en Ibagué sería la manifestación de un problema estructural de la economía de la ciudad: su pobre dinámica económica y, por ende, sus reducidos niveles de demanda aboral. El problema no es solo que muchos ibaguereños salen a buscar trabajo al mismo tiempo, sino también que el ritmo de generación de empleo es bajo y está asociado a un lento crecimiento de la economía de la ciudad. Parece que los datos recientes en los que se consigna el comportamiento del mercado laboral de la ciudad refuerzan estas ideas. (ORMET, 2019).

Formulación del problema

Pregunta problema

¿Cuáles de los programas y estrategias generados por las administraciones de turno, con el propósito de combatir el índice de pobreza y desempleo en la ciudad de Ibagué han sido adecuados y pertinentes?

Hipótesis

La implementación del plan de gobierno y particularmente las estrategias diseñadas para la promoción y generación de empleo en Ibagué, están poco articuladas y no favorecen los procesos que buscan disminuir la pobreza en la ciudad.

Hipótesis nula: La implementación del plan de gobierno y particularmente las estrategias diseñadas para la promoción y generación de empleo en Ibagué, están perfectamente articuladas y favorecen los procesos que buscan disminuir la pobreza en la ciudad.

Justificación

Estudios sociales respecto a la situación de Ibagué evidencian que la pobreza monetaria aumentó, en el 2016 se tenía un número de 96.673 ciudadanos en este rango, mientras que en el 2017 la cifra pasó a 103.790. En el caso de la pobreza extrema en el 2016 existían según el estudio 13.411 personas en este rango mientras que en el 2017 se registró un número de 14.666. (Calderon, 2011).

Una persona se encuentra en situación de pobreza si su ingreso mensual es igual o inferior a \$275.884, y en condición de pobreza extrema si su ingreso no supera los \$121.989.

Pese a esta situación los orígenes de la misma no son claros, e investigar sobre los mismos es necesario para lograr el diseño de estrategias que permitan a la administración, las organizaciones sociales, y la misma ciudadanía plantear y asumir acciones que mitiguen los problemas de desempleo y pobreza presentes en la ciudad de Ibagué.

Mediante el análisis detallado de la evolución de las condiciones laborales incidentes en la ciudad, así como la indagación acerca de cómo los agentes administrativos, generadores de empleo y sociales perciben la situación del empleo y su asociación con los niveles de pobreza permitirán aclarar los mecanismos capaces de generar estrategias para el fortalecimiento del empleo local generando la posibilidad de disminuir las condiciones de pobreza y pobreza extrema de la población ibaguereña.

Según el DANE, en el 2020 la ciudad pasó del 31.7% al 37.7% de desempleo. Con el más reciente informe de desempleo entregado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), se dio a conocer que Ibagué ocupa el segundo puesto a nivel nacional con el más alto porcentaje de desocupación a nivel nacional con el 37.7%.

Así mismo, el DANE dio a conocer, que, en el estudio realizado entre los meses de abril a junio del año en curso, la población menor de 28 años de edad es la menos favorecida con relación a oportunidades laborales, siendo la capital del departamento del Tolima la que ocupa el segundo puesto en todo el país pasando del 44,2% de desocupación, al 53.4% seguido de Popayán con el 48.0%. (Tolima, 2020).

Alcances y límites

Alcances.

Esta investigación recopiló y analizó la información referente al desempleo y su incidencia de pobreza en la ciudad de Ibagué, Tolima.

Con base en el diseño del instrumento que se estableció para la adecuada recolección de datos, obtiene información relevante para identificar los factores que influyen en el surgimiento del desempleo en Ibagué.

Límites.

El principal límite para realizar esta investigación es no poder tener acceso a toda la información para poder constatar de forma directa el tema de investigación. Otra limitación para esta investigación es el tiempo y las restricciones por la emergencia sanitaria a causa del covid-19.

Resulta difícil comprobar en realidad cuantas familias y cuáles de sus integrantes pueden en realidad dar satisfacción a sus necesidades básicas, al desarrollo personal, familiar y social.

Marco Referencial

Marco teórico

La coyuntura reciente de la economía colombiana ha tenido como uno de sus elementos distintivos una tasa de desempleo sin precedentes. Debido a la alta ponderación que los agentes atribuyen a las oportunidades de empleo es importante conocer algunos hechos asociados al mercado de trabajo.

Clavijo (1994) hizo estimaciones de la tasa natural, para el lapso 1974-1994, que la ubicaron entre 8% y 9,2%, dependiendo del periodo de análisis y de la tasa de crecimiento de la productividad. Fame y otros (1995) estimaron una tasa natural de desempleo entre 6% y 7% para el periodo 1976-1994.

Henao y Rojas (1998) utilizaron diferentes métodos para estimar la tasa natural de desempleo: el filtro de Hodrick-Prescott [inicialmente utilizado por Posada y Gonzalez (1997) para el mismo efecto], la curva de Phillips y modelos explícitos del mercado de trabajo (modelos de precios y salarios). Henao y Rojas estimaron una tasa natural de desempleo entre 10.4% y 10.6% para el periodo 1982:1-1996:4, y, además, no pudieron aceptar la hipótesis de histéresis del desempleo en Colombia.

Núñez y Bernal (1997) lograron estimaciones de los componentes no observados de la tasa de desempleo, así: 11.5% para la tasa natural y 8% para el componente cíclico, indicando, de esta manera, el espacio que tendrían las autoridades para operar sobre éste último. Cárdenas y Gutiérrez (1998), por su parte, centraron su análisis en los determinantes del desempleo que, según estos autores, se encuentran no solo en los mayores costos laborales diferentes del

salario básico sino también en el comportamiento del tipo de cambio real (la revaluación real del peso sería, según ellos, causa de desempleo).

Ocampo y otros (2000), más preocupados por explicar la tasa de desempleo que por su descomposición en partes de tendencia y transitoria, a semejanza de Cárdenas y Gutiérrez, consideraron que el creciente desempleo y el lento ascenso del empleo durante la segunda mitad del pasado decenio se debieron, en muy buena medida, al cambio de la estructura productiva de la economía: mayor dinamismo de los sectores productores de bienes no comercializables internacionalmente en detrimento de los sectores productores de bienes comercializables. Julio (2001), siguiendo la metodología de Staiger, Stock y Watson (1997), encontró evidencia en favor de una tasa NAIRU (non-accelerating inflation rate of unemployment) variable a través del tiempo, que se ha incrementado en 4 puntos porcentuales desde el final del decenio del setenta hasta hoy. Sus estimaciones la ubican entre 8,3% y 12,4%, dependiendo de la especificación de la curva de Phillips y de la formación de expectativas. Finalmente, Lopez (2001) mostro la importancia del comportamiento de la oferta laboral (ella misma parcialmente dependiente del desempleo) en el incremento de la tasa de desempleo desde 1998.

Pobreza y desigualdad en Colombia

Existen algunos estudios en Colombia que relacionan la disfuncionalidad del mercado laboral colombiano con los índices de pobreza resulta pertinente resaltar dos estudios. Por un lado, Santa María et ál. (2010) encuentran que el aumento de 14 puntos de los costos no salariales, a raíz de la Ley 100 de 1993, generaron una pronunciada segmentación del mercado laboral en la que aumentó la informalidad y los empleos por cuenta propia. El incremento de

la informalidad traslada trabajadores contribuyentes a subsidiados dificultando la sostenibilidad del sistema de salud. Además, los convierte en individuos más propensos a demandar otros programas sociales aumentando el costo de estos.

Por otro lado, Parra Torrado et ál. (2012) analizan las condiciones laborales de los trabajadores según su tipo de contrato y encuentra que los trabajadores temporales y aquellos con contratos de prestación de servicios, entre otros, se encuentran en situaciones desventajosas en cuanto a seguridad social se refiere. Las conclusiones de estos estudios tienen como factor común la importancia del gasto público social sobre la reducción de la pobreza y desigualdad, pero a su vez enfatizan la mala focalización de los programas sociales y la relación de la política social con las condiciones del mercado laboral.

Pobreza y desigualdad en Ibagué

De acuerdo con los datos del DANE para el año 2015 se reportó que la población de Ibagué por debajo de la línea de pobreza representa el 17.5%, lo que indica un aumento de 1.1 puntos con respecto al año 2014. Por su parte la pobreza extrema se situó en el 2.6%. Al comparar la pobreza monetaria de Ibagué con el promedio obtenido en las ciudades de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, se observa que desde el año 2008 hasta el 2015 ésta es siempre mayor. Lo contrario sucede con la pobreza extrema en Ibagué, que desde el año 2009 hasta el 2015 se ubica por debajo del promedio de las ciudades como vamos. En cuanto a la desigualdad, el coeficiente de Gini para el 2015 fue de 0.444, levemente superior al registrado en el año 2014. Además, la ciudad ocupa el quinto puesto dentro de las 13 ciudades como vamos. La ciudad con menor índice de Gini es Bucaramanga (0.407)

El desempleo y pobreza en Ibagué

Se ha sostenido por diversos analistas (Torres, 2003; Núñez, 2004; Aldana y Arango, 2007) que el mayor desempleo de Ibagué se origina principalmente en factores de oferta laboral: una mayor tasa de participación “De acuerdo, a los datos arrojados por la encuesta continua de hogares del DANE, la ciudad con la mayor tasa desempleo en el país es Ibagué. Sin embargo, un análisis integral del mercado laboral en esta ciudad señala que el problema laboral de este municipio responde a un problema de oferta. Es decir, a una tasa de participación laboral superior al promedio nacional” (Núñez, 2004)”;

eventualmente también un mayor flujo de desplazados, una menor asistencia escolar.

Dentro de las explicaciones que diferentes estudios han dado al fenómeno de la mayor tasa de participación, se encuentran en primer lugar el bajo nivel de ingresos y la situación de pobreza de los hogares, que presiona a que otros miembros del hogar -diferentes al jefe- tengan que ingresar al mercado laboral. Este es el caso particular de niños y jóvenes que abandonan sus estudios para empezar a vincularse a un trabajo.

Otra de las razones que ha contribuido para que en Ibagué existan altas tasas de participación es la caída del empleo formal, pues el empleo predominante en la ciudad es informal, caracterizado por las bajas remuneraciones, con precario acceso al sistema de seguridad social. Relacionado con las dos causas anteriores se encuentra la deserción estudiantil, ocasionada en gran parte por la falta de ingresos, pero también por otras razones relacionadas con el rendimiento académico y la orientación vocacional (en el caso de estudiantes de educación superior).

Con relación a la tasa de desempleo, desde el año 2000 Ibagué viene exhibiendo altas tasas de desempleo, muy superiores al promedio nacional y aunque entre el 2008 y el 2009 experimentó un descenso pasando de 19,4% a 17,2%, en el 2010, la tasa de desempleo se ubicó en 17,6% mientras que para el promedio nacional la tasa de desempleo llegó al 11,8%.

Frente a este fenómeno se han dado diferentes explicaciones también procedentes de los estudios que sobre el tema se han realizado para Ibagué. El investigador Hugo López plantea que el problema radica en que después de la crisis de finales de los noventa, el aparato productivo de Ibagué no se ha logrado recuperar y, por lo tanto, no existe suficiente demanda laboral que genere los puestos de trabajo formales que se necesitan, dando paso a la generación de empleo informal, pues existe evidencia de que el empleo no asalariado (cuentas propias, patronos, ayudantes familiares, servicio doméstico) se incrementó con la crisis.

Adicionalmente, López considera que el desempleo también tiene su origen en que el sistema educativo no está lo suficientemente articulado con los sectores productivos. Otros analistas plantean que el problema del desempleo se debe a un exceso de oferta laboral, que como se mencionó en párrafos anteriores, tiene sus orígenes en los bajos ingresos de los hogares que presiona a una mayor participación laboral.

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede afirmar que el problema del desempleo en Ibagué es estructural y por lo tanto requiere estrategias también estructurales que permitan un mayor desarrollo del sector formal de la economía y una mayor generación de ingresos acompañados de un mejoramiento en la calidad y cobertura educativa.

Políticas para la generación de empleo en Ibagué

La ciudad presenta un panorama que muestra un mercado laboral con bastantes problemáticas de tipo estructural, las soluciones que la Administración Municipal formule deben tener en cuenta estrategias de corto, mediano y largo plazo, enmarcadas en una política pública de empleo.

Dicha política se encuentra en una etapa de formulación y tiene como puntos centrales elevar la pertinencia laboral de la educación media y superior, articular el desarrollo futuro de Ibagué a los retos derivados de los megaproyectos que se vienen desarrollando en la región y relacionar el crecimiento urbano y los procesos de expansión y sub-urbanización del espacio habitacional con la generación de empleo.

De manera que el desafío para el gobierno consiste en priorizar los diversos proyectos asociados a las estrategias antes mencionadas, ejecutarlos y establecer los mecanismos para evaluar el impacto de ellos en la generación de empleo.

Los gremios económicos por su parte tienen como reto la implementación de nuevos procesos de innovación y asociatividad.

Los Retos

Lo primero para disminuir la pobreza según la teoría es mantener el ritmo de crecimiento de la economía en el tiempo, lo que en la ciudad de Ibagué se traduce en el aumento de la producción y el empleo. Así pues, el principal reto es aumentar la producción en aquellos sectores que más valor agregado generan, mitigando los efectos medioambientales, como también disminuir la tasa de desempleo y aumentar el empleo formal y digno.

Ahora bien, para reducir la desigualdad el crecimiento económico por sí solo no basta. Por ello se hace necesario implementar políticas públicas que además de generar un aumento en la producción ocasionen cambios en la distribución del ingreso. Tales políticas en el marco de la globalización y del capitalismo, según (Lusting, 1998) son: mejorar el capital humano y aumentar la especialización, mejorar la distribución de los activos, mejorar el acceso de los pobres al mercado laboral y de crédito, asimismo el acceso a la información y la tecnología; mejoramiento de los barrios en las zonas urbanas y de las inversiones en agua potable y saneamiento, como también la descontaminación ambiental

En el Programa de Gobierno 2020-2023, el alcalde Andrés Hurtado propone varias dimensiones de desarrollo (ver ilustración 1)

Sociocultural

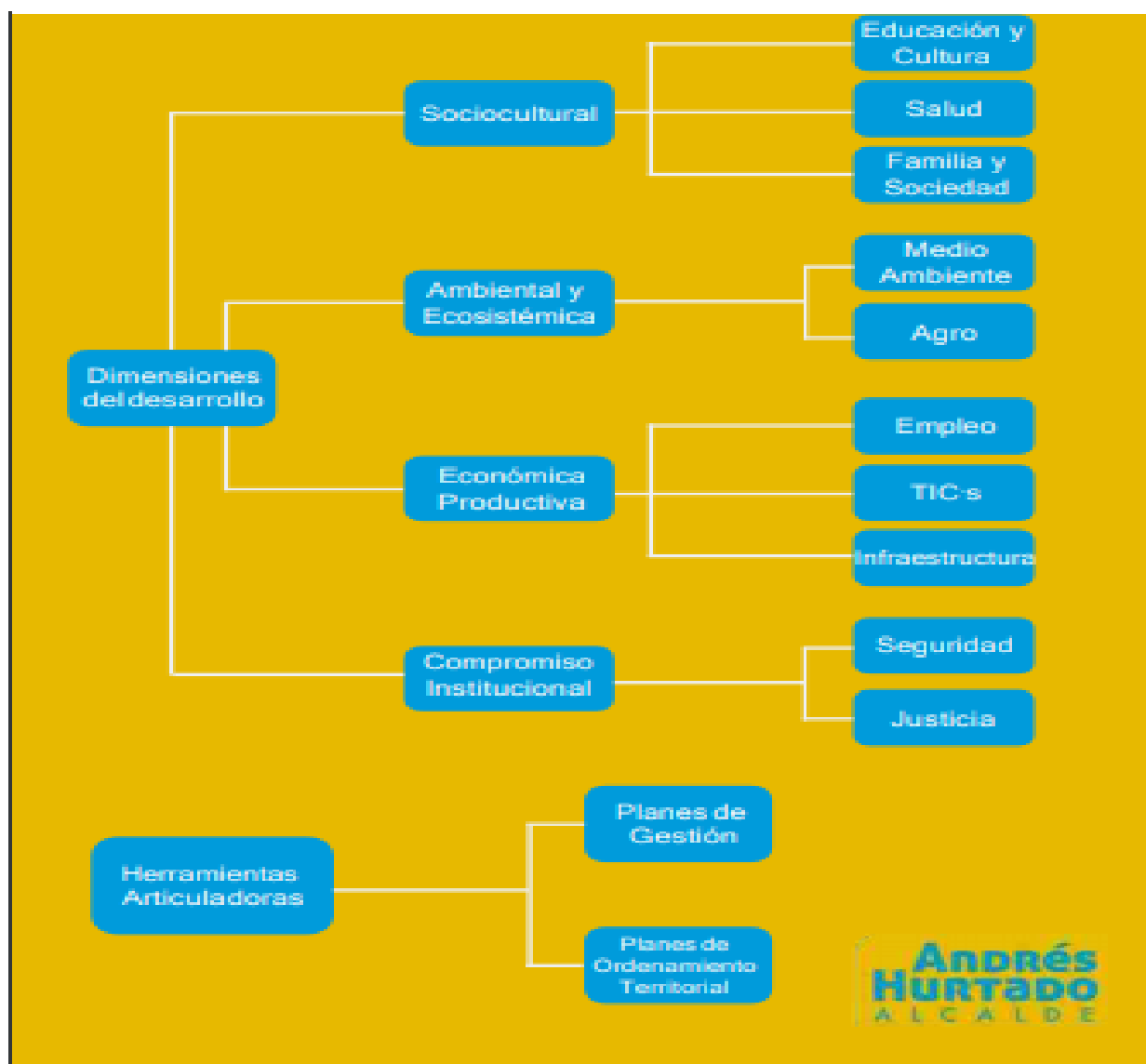
Esta dimensión comprende aspectos relacionados con la pauta cultural de los diferentes actores involucrados, al manejo del medio ambiente, (Blanco, 2012) las particularidades de los contextos rural y urbano, las representaciones, los estereotipos, los prejuicios y las valoraciones sociales.

Ambiental y ecosistémica

Es fundamental familiarizar y sensibilizar a estudiantes y profesionales alrededor del tema ambiental, quienes, al margen de que exista o no un marco institucional apropiado y efectivo de política y gestión ambiental en el país, tendrán que garantizar la sostenibilidad ambiental de sus actividades y adelantarlas de manera respetuosa y armónica con el medio ambiente (ecosistemas, sector público, sector económico, sociedad civil), (Vega Mora, 2017)

muy particularmente con los ecosistemas y la sociedad civil, que de lejos constituyen los más desvalidos y vulnerables presupuestos medioambientales.

Ilustración 1. Programa de Gobierno 2020-2023, Todos por Ibagué



Fuente: <http://altablero.ibague.gov.co/Archivos/30729-PLA-20200701191920.pdf>

Económica y productiva

El desarrollo económico, desde una economía de mercado y regido por la interacción de la oferta y la demanda le entrega un papel preponderante al tejido empresarial, ubicándolo como el elemento fundamental del crecimiento a través de la creación de empleo y el desarrollo de nuevos productos y procesos, que conllevan a la creación de nuevos mercados y competencia dentro de los existentes. (Caballero M, 2005) Además de una mayor innovación, cambio tecnológico y productividad, esta relación es positiva especialmente en países con sistemas de bajo y medio nivel de desarrollo. Por lo tanto y en procura del mejoramiento de nuestro tejido empresarial, lucharemos porque el nivel de formalización de nuestros empresarios y la productividad económica, se encuentren relacionados de forma directa y generen un incremento del nivel económico a escala local y que impacte regionalmente.

Nuestro Compromiso Institucional

Lo que se propone en esta dimensión es la búsqueda de una institucionalidad eficiente para la atención a la comunidad; que permita corregir debilidades y de esta manera poder establecer reglas de juego y competencias claras a nivel del ente territorial, en el presente programa de gobierno la Institucionalidad en una estrategia transversal que se debe fortalecer y potencializar de forma constante. El ciudadano del común en la ciudad de Ibagué debe quedarle claro que la institucionalidad es para defenderla y no como sucede actualmente en donde su percepción es que debe defenderse de ella. (BARRERA, 2019).

Marco Conceptual

Para la cimentación del presente marco conceptual se hace necesario, en aras de la claridad de los conceptos necesarios aclarar algunos términos y definiciones que presenta la Real Academia de la Lengua Española (Real Academia de la Lengua Española , 2020)

Desempleo: Situación en que se encuentra quien, pudiendo y queriendo trabajar, pierde su empleo o ve reducida su jornada ordinaria de trabajo.

Estrategias: En un proceso regulable, conjunto de las reglas que buscan una decisión óptima en cada momento.

Índice: Indicio o señal de algo

Pobreza: Cualidad de pobre, Falta, escasez

Programa: Declaración previa de lo que se piensa hacer en alguna materia u ocasión.

Proyectos: Diseño o pensamiento de ejecutar algo.

Plan de desarrollo: Un plan de desarrollo es una propuesta global que pretende alcanzar ciertos objetivos. El concepto de plan de desarrollo puede referirse a un gobernante, a un responsable de un área institucional o a un líder de una compañía. Se trata de una ruta de gobierno o de liderazgo que debe regir el conjunto de acciones que se van a realizar durante un periodo de tiempo.

Propuesta. La palabra propuesta presenta varios usos, en tanto, uno de los más comunes resulta ser el de proposición, invitación, que alguien le efectúa a otro individuo con la intención de llevar a cabo alguna actividad, fin, u objetivo común.

Participación ciudadana. Es un derecho humano fundamental, que garantiza la acción deliberada y consciente de la ciudadanía, tanto de manera individual como colectiva, a través

de los distintos mecanismos e instrumentos contenidos en la Constitución Política y la Ley, con la finalidad de incidir en la toma de decisiones de los entes públicos, fiscalización, control y ejecución de los asuntos políticos, administrativos, ambientales, económicos, sociales, culturales y de interés general, que mejore la calidad de vida de la población. (Hurtado & Hinestroza, 2016).

La Real Academia de la Lengua Española refiere que: (Real Academia Española de la Lengua)

- Participación: Acción y efecto de participar.
- Participar: Tomar parte en algo.
- Ciudadano: Habitante de las ciudades antiguas o de Estados modernos como sujeto de derechos políticos y que interviene, ejercitándolos, en el gobierno del país.

La participación ciudadana, según **Alberich (2004: 24)**, es el conjunto de actividades, procesos y técnicas por los que la población interviene en los asuntos públicos que le afectan. Es una “nueva política” que incorpora las demandas y las necesidades de los ciudadanos para dotar de mayor viabilidad y eficacia a las administraciones públicas. Esta nueva política permite a los ciudadanos adquirir ciertos poderes. Este hecho lleva inherente un conflicto entre poderes: entre el poder de las administraciones públicas (políticos, administrativos y técnicos) y el poder de los ciudadanos.

Según **Rosa y Encina (2002)** se pueden enumerar al menos tres acepciones de la voz participación. La primera hace referencia al ciudadano como usuario que recibe un servicio y

que ejerce su derecho al voto. Un ciudadano consumidor de los programas que las administraciones organizan.

La segunda acepción, considera al ciudadano una fuente de opinión. Se recogen las inquietudes de la población sin que éstas sean decisorias en los procesos políticos.

El tercer significado que se le da a la palabra participación es el que hace referencia a un cambio en los mecanismos de gobernación para que den cabida a los intereses de una amplia mayoría de la población.

Los beneficios de la participación son diversos:

- Aporta el punto de vista de los usuarios/clientes que puede mejorar los proyectos y planes, además de mejorar proyectos ya impuestos.
- Demuestra un compromiso con una gestión eficaz y transparente.
- Potencia el papel de los agentes aumentando la aceptación general del proyecto.
- Ayuda y mejora la toma de decisiones en todas sus fases.
- Puede evitar serios problemas de contestación que demoren o invaliden el proyecto.
- Facilita el desarrollo de los proyectos en fase de construcción.

Audiencias públicas: foros abiertos realizados de cara a la ciudadanía, en los que se informa y se responden preguntas sobre el funcionamiento de la entidad.

Audiencia pública de rendición de cuentas: espacios para la rendición de cuentas, de encuentro y reflexión final sobre los resultados de la gestión de un periodo.

Rendición de cuentas: deber que tienen las autoridades de la administración pública de responder públicamente, ante las exigencias que haga la ciudadanía, por el manejo de los

recursos, las decisiones y la gestión realizada en el ejercicio del poder que les ha sido delegado.

Veeduría ciudadana: mecanismo democrático de representación que le permite a los ciudadanos o a las diferentes organizaciones comunitarias, ejercer vigilancia sobre la gestión pública.

Acción de cumplimiento: mecanismo de protección de derechos; esta acción protege el principio de legalidad y eficacia del ordenamiento jurídico.

Acción de tutela: mecanismo mediante el cual toda persona puede reclamar ante los jueces la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando estos resultan vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares en los casos establecidos en la ley.

Consultas: petición que se presenta a las autoridades para manifestar su parecer sobre materias relacionadas con sus atribuciones y competencias. El plazo máximo para responderlas es de 30 días.

¿A qué mecanismos puede recurrir en caso de preguntas, quejas o reclamos?

Denuncia: documento en que se da noticia a la autoridad competente de la comisión de un delito o de una falta.

Petición o derechos de petición: derecho que tiene toda persona para solicitar o reclamar ante las autoridades competentes por razones de interés general o interés particular para elevar solicitudes respetuosas de información y/o consulta y para obtener pronta resolución de las mismas.

Queja: cualquier expresión verbal, escrita o en medio digital de insatisfacción con la conducta o la acción de los servidores públicos o de los particulares que llevan a cabo una función estatal y que requiere una respuesta. (Las quejas deben ser resueltas, atendidas o contestadas dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de su presentación).

Reclamo: cualquier expresión verbal, escrita o en medio digital, de insatisfacción referida a la prestación de un servicio o la deficiente atención de una autoridad pública, es decir, es una declaración formal por el incumplimiento de un derecho que ha sido perjudicado o amenazado, ocasionado por la deficiente prestación o suspensión injustificada del servicio. (Los reclamos deben ser resueltos, atendidos o contestados dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de su presentación).

Sugerencia: cualquier expresión verbal, escrita o en medio digital de recomendación entregada por el ciudadano, que tiene por objeto mejorar los servicios que presta el Ministerio para racionalizar el empleo de los recursos o hacer más participativa la gestión pública. (En un término de diez (10) días se informará sobre la viabilidad de su aplicación).

Trámite: conjunto o serie de pasos o acciones reguladas por el Estado, que deben efectuar los usuarios para adquirir un derecho o cumplir con una obligación prevista o autorizada por la ley.

La Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH, (DANE) define:

Población total (P.T.): se estima por proyecciones con base en los resultados de los censos de población.

Población económicamente activa (P.E.A.): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo.

Esta población se divide en:

Ocupados (O): Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

1. Trabajó por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia.
2. Los que no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo.
3. Trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora.

Ocupados informales (OI): Son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

1. Los empleados particulares y los obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta cinco personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono y/o socio;
2. Los trabajadores familiares sin remuneración en empresas de cinco trabajadores o menos;
3. Los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares;
4. Los empleados domésticos en empresas de cinco trabajadores o menos;
5. Los jornaleros o peones en empresas de cinco trabajadores o menos;

6. Los trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales;
7. Los patrones o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos;
8. Se excluyen los obreros o empleados del gobierno.

Desocupados (D): son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

1. Desempleo abierto:

1. Sin empleo en la semana de referencia.
2. Hicieron diligencias en el último mes.
3. Disponibilidad.

2. Desempleo oculto:

1. Sin empleo en la semana de referencia.
2. No hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento.
3. Disponibilidad.

Desempleo

Razones válidas:

- No hay trabajo disponible en la ciudad.

- Está esperando que lo llamen.
- No sabe cómo buscar trabajo.
- Está cansado de buscar trabajo.
- No encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión.
- Está esperando la temporada alta.
- Carece de la experiencia necesaria.
- No tiene recursos para instalar un negocio.
- Los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo.

Razones no válidas:

- Se considera muy joven o muy viejo.
- Actualmente no desea conseguir trabajo.
- Responsabilidades familiares.
- Problemas de salud.
- Está estudiando.
- Otra razón

Porcentaje de PET: Este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total.

$$\%PET = \frac{PET}{PT} \times 100$$

Tasa global de participación (TGP): Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

$$TGP = \frac{PEA}{PET} \times 100$$

Tasa de desempleo (TD): Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

$$TD = \frac{D}{PEA} \times 100$$

Tasa de ocupación (TO): Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

$$TO = \frac{OC}{PET} \times 100$$

Tasa de subempleo (TS): Es la relación porcentual de la población ocupada que manifestó querer y poder trabajar más horas a la semana (PS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

$$TS = \frac{S}{PEA} \times 100$$

Metodología de la Investigación

Objetivo general

Evaluar el impacto de las políticas públicas para la generación empleo formal, digno sustentable y sostenible.

Objetivos específicos

Analizar la incidencia del desempleo en los índices de pobreza y condiciones de vida de los habitantes de la ciudad de Ibagué.

Conocer las causas, los histórico del comportamiento del desempleo en Ibagué.

Analizar los factores que impiden el crecimiento de la oferta laboral en la ciudad.

Considerar el alcance de las estrategias generadas por la administración local, para mitigar los efectos del desempleo en la ciudad de Ibagué.

Núcleo temático

La metodología que se propone para el proyecto es mixta teniendo en cuenta que son muchas las variables que se deben tener en cuenta tanto para el análisis de las causas de desempleo y pobreza como para la generación de propuestas y alternativas que contrarresten el problema por lo tanto las herramientas metodológicas que se usaran en el trabajo de investigación son las siguientes:

Metodología del Marco Lógico (MML)

Esta es una de las herramientas más utilizadas para facilitar el proceso de conceptualización, diseño, ejecución y evaluación de proyectos. Se basa en la orientación por objetivos hacia grupos beneficiarios y promueve la comunicación entre todos los interesados.

Este método se compone de dos etapas. La primera es la identificación del problema y la propuesta de soluciones. (Ortegón, Pacheco, & prieto, 2005). Con ello se analiza la situación inicial para luego enfocarse en las estrategias que se aplicarán. Así se formula un diseño que gestionará las necesidades sociales.

La segunda etapa es la de planificación. La idea del proyecto para a ser un plan operativo práctico. Los recursos son establecidos y las actividades son puestas en un cronograma.

El árbol de problemas

Esta técnica permite identificar las causas y las consecuencias de un problema social. Primero se determina el problema central, que representa al tronco del árbol; luego, se analizan las causas, que vienen a ser las raíces del árbol; y finalmente, se evalúan o prevén las consecuencias, que se muestran como las ramas del árbol. (UNESCO).

La aplicación de este instrumento metodológico permite identificar con claridad las causas y consecuencias de los problemas planteados a lo largo del desarrollo de la investigación.

La línea de base

Se trata de una herramienta con la que se detalla todo el entorno que puede influenciar a un proyecto antes de que éste empiece. Es decir, reúne todos los factores relevantes, los involucrados, los posibles inconvenientes y más. (ESAN , 2018) Por ejemplo, en un proyecto social relacionado a un tema ambiental, en la línea base estarían factores como los riesgos naturales, el clima, la calidad del agua, el paisaje, el patrimonio cultural, etc. Una vez

analizados e investigados todos estos puntos, se comenzará a diseñar un proyecto social con una base sólida.

Encuesta de calidad de vida, las condiciones del mercado laboral colombiano y el diseño inadecuado de los programas sociales han contribuido a una desigualdad de oportunidades de los trabajadores y sus familias que, en últimas, perpetúan la pobreza en Colombia. Con el fin de buscar evidencia que respalde este planteamiento se utiliza la Encuesta de Calidad de Vida, que cuenta con información específica sobre los programas de asistencia social, afiliación y acceso a seguridad social en salud y pensiones y, también acceso a los beneficios ofrecidos a los trabajadores formales con contrato laboral.

Enfoque de la investigación

Esta es una investigación con enfoque mixto o integrativa basada en fuentes primarias secundarias. El enfoque mixto puede ser comprendido como “(...) un proceso que recolecta, analiza y vierte datos cuantitativos y cualitativos, en un mismo estudio” (Tashakkori y Teddlie, 2003, citado en Barrantes, 2014, p.100).

Durante mucho tiempo, se consideró que los enfoques cuantitativo y cualitativo eran completamente contrarios y que, por ende, no podían utilizarse de forma conjunta; sin embargo, tal como Uwe Flick (2012) explica “(...) la combinación de ambas estrategias ha cristalizado como una perspectiva que se analiza y practica de varias formas.” (p.277).

Fuentes secundarias: Revisión Documental y Bibliográfica

De acuerdo al tipo de investigación se trabaja bajo un enfoque cualitativo, se trata de identificar la naturaleza profunda de las realidades, su estructura dinámica, aquella que da

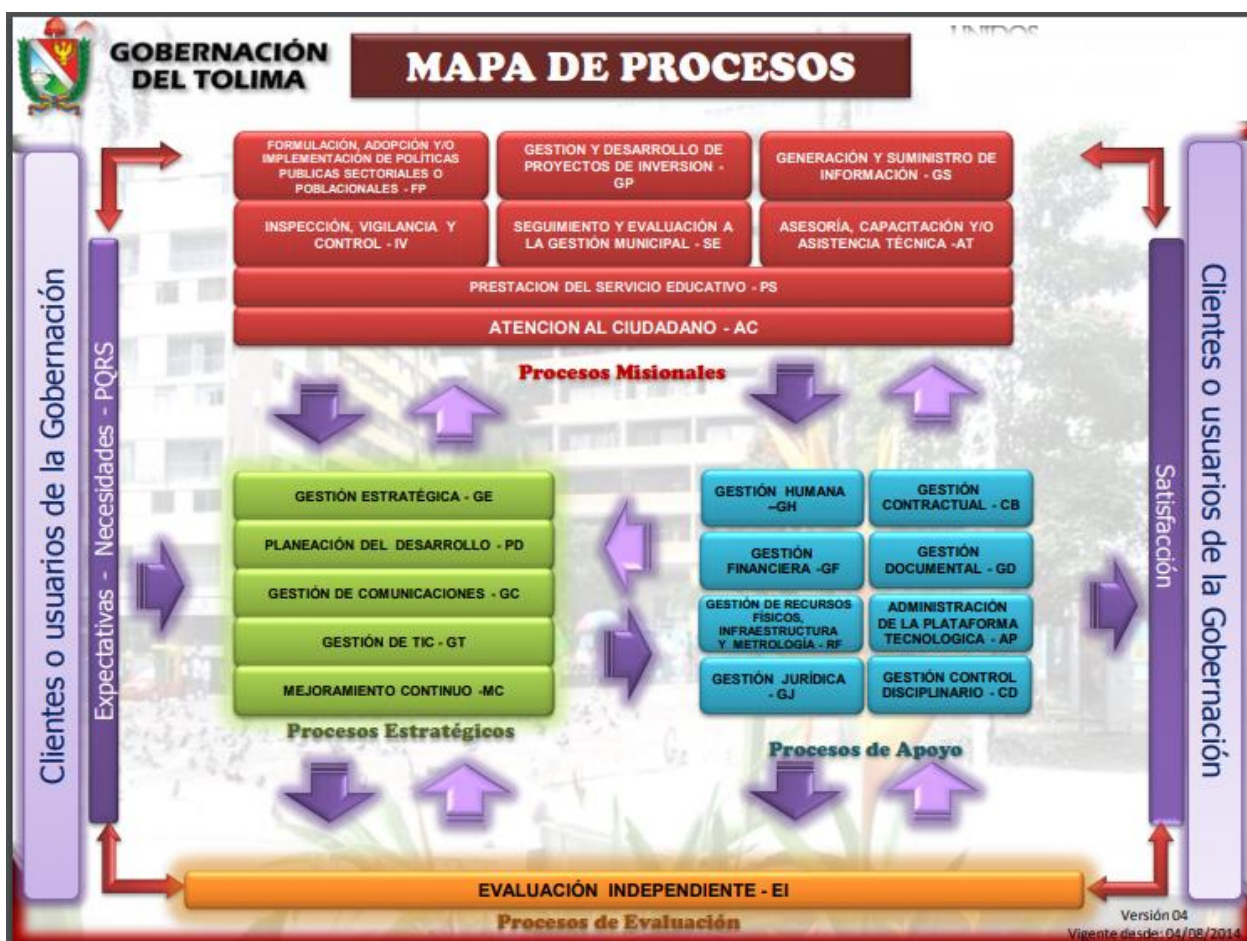
razón plena de su comportamiento y manifestaciones. Se utilizan, además, elementos cuantitativos de la estadística para hacer las interpretaciones y análisis que se requieren dentro de la investigación.

Se utilizará como método de análisis el inductivo, es decir, se parte de hechos particulares para llegar a una conclusión general, tomando en cuenta la conceptualización de categorías a partir del análisis del problema y de la población a la que va dirigida.

Investigación cualitativa

1. Revisión de procedimientos, órdenes administrativas y normativa vigente que los reglamenta.
2. Identificación de los procesos y/o procedimientos.
3. Determinación de la secuencia e interacción de las actividades del proceso dentro del mismo proceso y con otros procesos misionales y de apoyo.
4. Identificación del evento que activa el procedimiento (insumos).
5. Identificar oportunidades de mejora.

Ilustración 2. Mapa de Procesos Gobernación del Tolima



Fuente: <https://www.tolima.gov.co/documentos/2151/mapa-de-proceso/>

Cada área tiene la facultad de revisar y modificar los procesos y procedimientos, teniendo en cuenta la normativa que, expedida por el gobierno nacional, con el fin seguir ciertos pasos predefinidos para desarrollar una labor de manera eficaz. La administración pública los establece para garantizar a los ciudadanos que las medidas tomadas por el gobierno serán coherentes entre sí, y que estarán siempre documentadas. Las personas tienen derecho a

conocer dicha información, de manera que nunca sean sorprendidas por medidas que atenten contra su seguridad o integridad.

La obligación de respetar etapas y estrictos pasos formales les otorgan garantías a los ciudadanos, un detalle que marca la diferencia entre la actuación pública y la actividad privada. Esta garantía está regida y controlada por el ordenamiento jurídico y por la seguridad de que la información puede ser conocida y controlada por todos los individuos.

Investigación cuantitativa

Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Mercado Laboral – Históricos

Introducción

La Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) tiene como objetivo principal proporcionar información básica sobre el tamaño y estructura de la fuerza de trabajo del país (empleo, desempleo e inactividad), así como de las características sociodemográficas que permiten caracterizar a la población según sexo, edad, parentesco con el jefe del hogar, nivel educativo, la afiliación al sistema de seguridad social en salud, entre otros.

Igualmente, a través de la encuesta se clasifica a las personas según su fuerza de trabajo en ocupadas, desocupadas o inactivas. De esta forma, es posible estimar los principales indicadores del mercado laboral colombiano, como son la **Tasa Global de Participación (TGP)**, la **Tasa de Ocupación (TO)** y la **Tasa de Desempleo (TD)**.

Se trata de una investigación continua, que se aplica en todo el territorio nacional y que permite la desagregación de resultados para el total nacional, total cabeceras, total centros poblados y rural disperso, cada una de las 23 ciudades capitales y áreas metropolitanas, y San Andrés.

Ficha Metodológica

Objetivo General

Proporcionar información básica sobre el tamaño, período y estructura de la fuerza de trabajo (empleo, desempleo e inactividad) de la población del país y de algunas variables sociodemográficas.

Cobertura:

Total, nacional y 24 ciudades y áreas metropolitanas que comprenden:

24 ciudades y áreas metropolitanas	
Bogotá D.C.	Villavicencio
Medellín - Valle de Aburrá [^]	Tunja *
Cali - Yumbo	Florencia*
Barranquilla - Soledad	Popayán*
Bucaramanga – Girón, Piedecuesta y Floridablanca	Valledupar*
Manizales - Villa María	Quibdó*
Pasto	Neiva*
Pereira - Dos Quebradas y la Virginia	Riohacha*
Cúcuta - Villas del Rosario, Los Patios y El Zulia	Santa Marta*
Ibagué	Armenia*
Montería	Sincelejo*
Cartagena	San Andrés*

Tipo de investigación: encuesta por muestreo. (DANE, Boletín Técnico, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) , 2020)

Tipo de muestra: probabilística, estratificada, de conglomerados desiguales y multietápica.

(DANE, Boletín Técnico, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) , 2020)

Unidad de observación: hogar particular.

Distribución de la muestra y entrega de indicadores para San Andrés: con el propósito de no recargar a los hogares encuestados se realizó una rotación más espaciada de las viviendas de la muestra. De acuerdo con las condiciones específicas de este municipio se ha realizado a partir del mes de octubre de 2012 una distribución de la muestra en seis (6) meses del año, en

lugar de tres (3). En este sentido, la publicación se hará cada 2 meses con acumulación de muestra semestral (DANE, Boletín Técnico, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) , 2020).

En el período agosto – octubre de 2020, Ibagué fue la segunda ciudad que registró las mayores tasas de desempleo 23,1%; tasa global de participación 59,5%; tasa de ocupación 45,8% y tasa de subempleo objetivo 7,5%.:

Tabla 1. Tasa global de participación, ocupación, desempleo y subempleo

DANE
INFORMACIÓN PARA TODOS

Boletín Técnico
Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)
Octubre 2020

Tabla 1. Tasa global de participación, ocupación, desempleo y subempleo
23 ciudades y áreas metropolitanas
Trimestre móvil agosto - octubre 2020

Dominio	Agosto - octubre 2020					TD (2019)	Variación TD
	TGP	TO	T5 (subj)	T5 (obj)	TD (2020)		
Florencia	59,0	44,7	16,2	6,8	24,3	13,1	+
Ibagué	59,5	45,8	16,7	7,5	23,1	14,5	+
Tunja	57,4	44,4	15,5	7,5	22,7	11,5	+
Valledupar	56,0	43,6	24,6	9,6	22,2	15,5	+
Neiva	57,2	44,8	16,7	9,2	21,6	13,5	+
Quibdó	52,2	41,2	17,1	4,3	21,1	19,4	+
Armenia	59,1	46,7	23,7	10,6	21,0	14,6	+
Riohacha	54,1	42,8	27,3	13,3	20,9	15,1	+
Popayán	54,7	43,4	12,7	6,0	20,8	11,1	+
Villavicencio	63,3	50,2	18,7	6,7	20,8	12,4	+
Cúcuta AM	58,2	46,2	30,3	11,4	20,6	15,5	+
Montería	57,1	45,4	23,3	9,6	20,4	12,2	+
Manizales AM	56,2	45,2	15,2	4,3	19,7	12,0	+
Cali AM	66,1	53,1	27,9	13,6	19,6	12,5	+
Santa Marta	55,5	44,7	24,5	10,9	19,6	11,2	+
Bucaramanga AM	62,0	50,1	17,1	9,7	19,2	8,9	+
Bogotá DC	66,0	53,3	24,2	11,2	19,1	10,1	+
*Total 23 ciudades y AM	62,6	51,0	23,9	10,8	18,4	10,9	+
Total 13 ciudades y AM	63,3	51,8	24,2	11,0	18,2	10,6	+
Sincelejo	59,4	48,8	25,7	10,5	17,9	12,0	+
Medellín AM	63,3	52,6	22,4	10,0	16,9	11,6	+
Pasto	64,2	53,4	32,7	12,0	16,8	10,4	+
Pereira AM	59,2	50,0	10,4	5,7	15,6	9,0	+
Cartagena	55,3	46,8	30,0	10,4	15,4	6,1	+
Barranquilla AM	60,0	52,7	29,6	14,2	12,2	7,9	+
San Andrés ^A	56,2	42,5	3,0	0,3	24,5	7,6	+

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares.

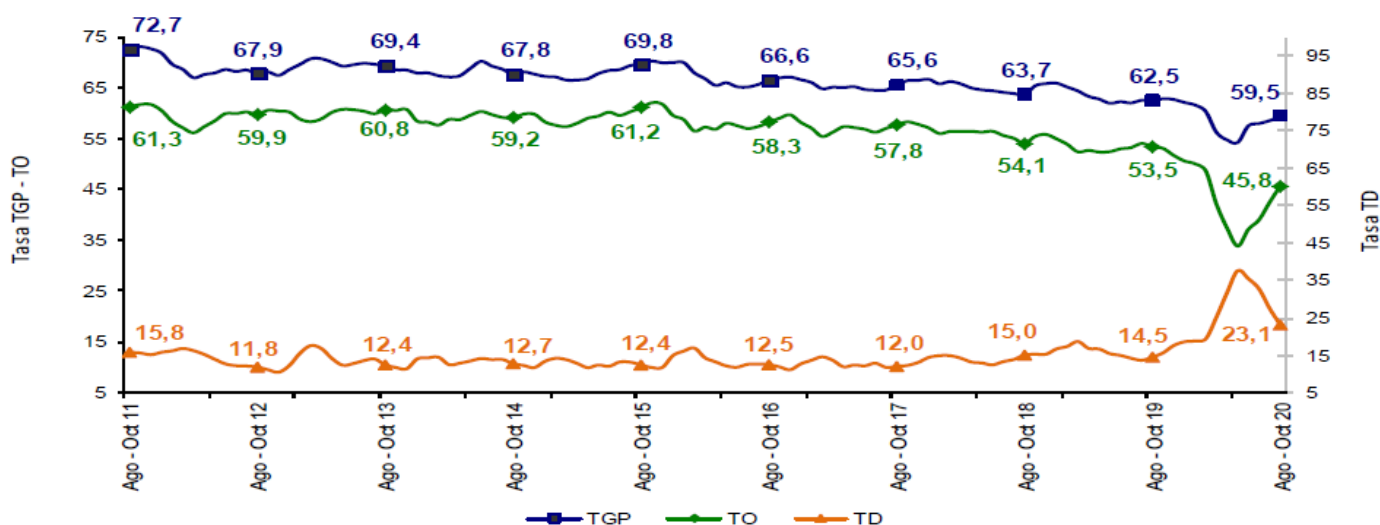
(+) (-): Aumento o disminución de la TD del trimestre de cada ciudad frente al mismo periodo del año anterior.

^AEl total de las 23 ciudades no incluye San Andrés por tener una distribución de la muestra diferente.

^BLos resultados presentados para San Andrés corresponden al periodo mayo - octubre 2020.

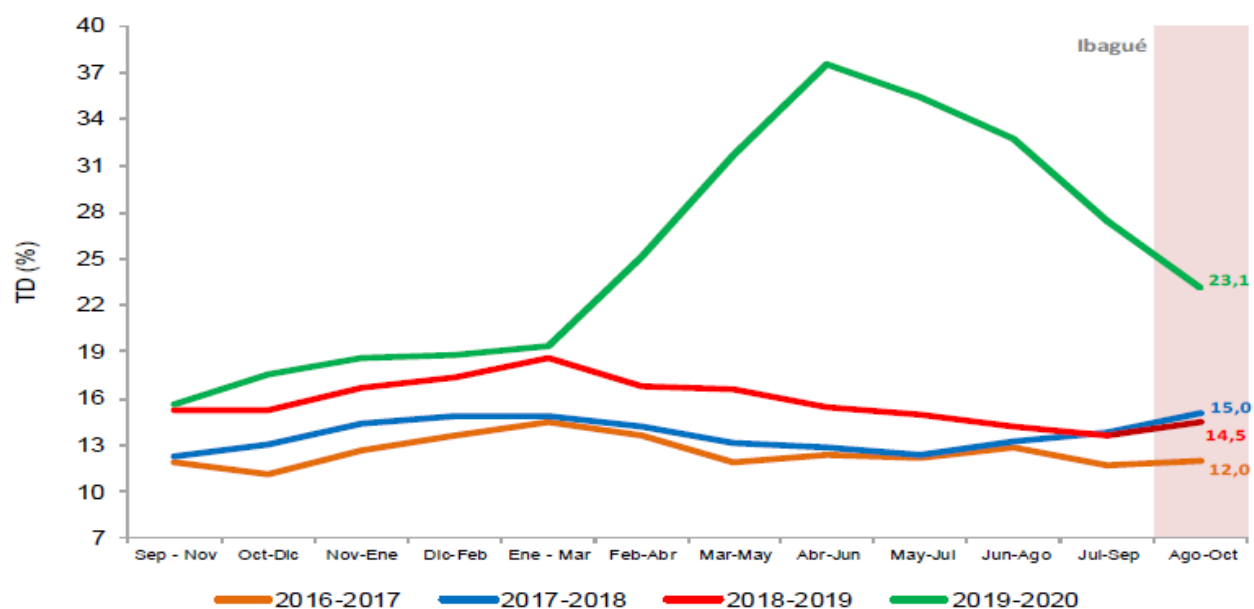
Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares

Ilustración 3. Tasa global de participación, ocupación y desempleo. Ibagué, agosto – octubre (2011-2020)



Fuente: DANE, GEIH.

Ilustración 4. Tasa de desempleo, Ibagué Trimestres móviles 2016 – 2020



Fuente: DANE, GEIH.

Ilustración 5. Población ocupada, desocupada e inactiva, Ibagué, agosto – octubre (2019-2020)

Poblaciones	Variación			
	Ago - Oct 19	Ago - Oct 20	Absoluta	%
Ocupados	238	206	-32	-13,4
Desocupados	40	62	22	53,6
Inactivos	167	182	15	9,2

Fuente: DANE, GEIH.

Nota: Resultado en miles. Por efecto de redondeo en miles los totales pueden diferir ligeramente

Nota: Datos expandidos con las proyecciones de población elaboradas con base en los resultados del Censo 2005

Fuente: DANE, GEIH.

Cronograma de actividades

A continuación, se presenta el cronograma de actividades, que no es otra cosa que el gráfico en el que se especifican todas las tareas que se deben hacer para poder completar el proyecto, de tal manera que todo quede plasmado a modo de gráfico y se pueda consultar de manera rápida y sencilla.

ACTIVIDAD	MES 1	MES 2	MES 3	MES 4	MES 5	MES 6
Investigación bibliográfica						
Sistematización de la información						
Análisis de la información						
Aplicación de instrumentos metodológicos						
Diseño de estrategias						
Seguimiento y Evaluación del proyecto	x	x	x	x	x	x
Presentación de informes		X	X		X	X
Presentación de resultados			X			X

Presupuesto de la investigación

La elaboración de un proyecto, como el presente, el presupuesto es un elemento especialmente importante, pues obviar algunos gastos, o pensar que se resolverán “sobre la marcha”, puede generar retrasos importantes en la investigación, que redundarían en que la titulación se demore o, en el peor de los casos, no se concluya la tesis. A continuación, se presenta el presupuesto para la presente la investigación.

RECURSOS NECESARIOS		
RECURSO	DESCRIPCIÓN	PRESUPUESTO (\$)
1. Equip o Humano	1 investigadora 1 director de proyecto 1 digitador 1 analista de datos 1 corrector	\$1.500.000
2. Equip os y Software	1 computador Software para análisis de datos	\$2.500.000
3. Viajes y Salidas de Campo	4 visitas a la alcaldía de Ibagué	\$1.000.000
4. Materi ales y suministros	Suministros de papelería Tintas para impresión Papel para impresión	\$200.000
5. Biblio grafía	Consultas en internet	\$ 200.000
TOTAL		\$5.400.000

Propuesta y Recomendaciones

Una vez realizada la investigación y soportada en los resultados obtenidos, es pertinente la presentación de la siguiente propuesta:

Propuesta

Para reducir la tasa de desempleo y por ende la pobreza en Ibagué, se hace necesario mayor articulación en los procesos, para el cumplimiento de su misión y visión, como también realizar análisis a las falencias en la implementación del plan de gobierno de la administración de turno y proponer un plan de mejora continua.

De otro lado se debe considerar realizar un análisis en el manejo y disposición de los recursos gestionados para los diferentes sectores de la ciudad, crear estrategias para que las empresas no cierren sus puertas, solicitando apoyo al gobierno nacional, ya que su actividad es importante para el desarrollo económico y bienestar de la comunidad.

Ibagué tiene el gran reto de implementar políticas, programas y proyectos que permitan, por una parte, reactivar los sectores económicos más afectados por los efectos del aislamiento y la contracción de la economía mundial y que contribuyen al crecimiento de la ciudad, y, por otra, consolidar las actividades que van a resultar importantes en el nuevo orden que se implementará en el mundo, luego de la pandemia.

Recomendaciones

Como el objeto de esta investigación planteó el análisis de las estrategias enfocadas al análisis de las políticas públicas enfocadas a la creación de empleo y su mantenimiento para mejorar las condiciones vitales de la población; se hace necesario realizar las siguientes recomendaciones:

En la ciudad de Ibagué se hace necesario crear políticas públicas con la ciudadanía y para la ciudadanía, dejar atrás la politiquería y pensar en el bien común y no en el particular.

Los servidores públicos deben ser más comprometidos con la ciudad, tener sentido de pertenencia y no abusar de la posición para dar malos manejos a los recursos públicos.

Se hace necesario crear los espacios y condiciones para que los ciudadanos participen en las iniciativas que fortalezcan el desarrollo de la ciudad.

La administración de Ibagué debe trabajar arduamente con el propósito de mejorar la oportunidad, accesibilidad y eficacia de los servicios que provee la Administración Pública al ciudadano, así mismo conformar equipos de trabajo de servidores calificados y certificados para la atención a la ciudadanía, proveer la infraestructura adecuada y suficiente para garantizar una interacción oportuna y de calidad con los ciudadanos y racionalizar y optimizar los procedimientos de atención en los diferentes canales de servicio.

Generar proyectos de economía sostenible que ayuden a analizar todos los sectores de la economía para identificar prioridades y ayudar a los más vulnerables con la generación de empleos y así poder disminuir la informalidad.

Conclusiones

Una vez realizado el recorrido trazado para la realización de esta investigación se llega a las siguientes conclusiones:

Las encuestas muestran que Ibagué, es la ciudad con mayor desempleo en Colombia con una tasa del 27,5%.

Es preocupante para los ibaguereños la información entregada por el DANE, donde informa que, para el mes de septiembre de 2020, la tasa de desempleo del total nacional fue 15,8%, lo que significó un aumento de 5,6 puntos porcentuales frente al mismo mes del año anterior (10,2%).

Una de las causas para que Ibagué sea la ciudad con mayor desempleo tiene que ver con el cierre o traslado de empresas y aún más en tiempo de pandemia que según lo informado por el alcalde local Andrés Fabián Hurtado durante una reunión virtual con el ministro de Comercio, Industria y Turismo, José Manuel Restrepo, en Ibagué cerca de 881 empresas han cerrado sus establecimientos dejando a más de mil personas sin empleo.

Se puede analizar que otras de las causas del desempleo en Ibagué podría ser la ubicación de la ciudad, pues se encuentra ubicada a aproximadamente a 2.5 horas de la ciudad capital y a 3 horas del Huila y Quindío.

Es necesario generar estrategias para reactivar la economía de la ciudad a pesar de la emergencia sanitaria a causa del Covid-19.

Actualmente el total de personas en países en desarrollo como Colombia no tienen satisfechas necesidades básicas, la pobreza es endémica, como tampoco tiene la oportunidad de mejorar sus condiciones de vida. Esta situación hace al mundo muy propenso a sufrir crisis

humanitarias, económicas y ecológicas que afectan el desarrollo, es por esto que los mínimos requerimientos para lograr un desarrollo sustentable es ofrecerles una mejor calidad de vida, en particular dar prioridad a los más pobres del mundo.

Referencias Bibliográficas

- Arango L. E y C. Posada (2001), "El desempleo en Colombia".
- Ayala, J. (2014). Crecimiento económico y Empleo en Ibagué. Documentos de Trabajo sobre Economía Regional (210).
- Barrantes, R. (2014). Investigación, Un camino al conocimiento, Un Enfoque Cualitativo, Cuantitativo y Mixto. San José, Costa Rica, Editorial EUNED.
- BARRERA, A. F. (2019). PROGRAMA DE GOBIERNO 2020-2023. Obtenido de https://ibaguecomovamos.org/wp-content/uploads/2019/10/PLAN-HURTADO_reduce.pdf
- Clavijo, S. (1994), "Inflación o desempleo: ¿Acaso hay escogencia en Colombia?", Archivos de Macroeconomía, 31, DNP.
- DANE. (2020). Boletín Técnico, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) . Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_oct_20.pdf
- (DANE, Glosario de Términos Gran Encuesta Integrada De Hogares, 2020).
- Flick, U. (2012). Introducción a la investigación cualitativa. Madrid. Ediciones Morata y Fundación Paideia Galiza.
- Henao, M. L. y N. Rojas (1998), "La tasa natural de desempleo en Colombia", Archivos de Macroeconomía, 89, DNP.
- López, H. (2008). ¿Por qué el desempleo en Ibagué ha sido tan alto? Borradores de Economía (494).

- Núñez, J. y R. Bernal (1997), "El desempleo en Colombia: tasa natural, desempleo cíclico y estructural y la duración del desempleo (1976-1998)", *Ensayos sobre política económica*, 32, 7-74.
- Ocampo, I. A.; F. Sanchez y C. E. Tovar (2000), "Cambio estructural y deterioro laboral: Colombia en la década de los noventa", *Coyuntura Económica*, XXX, 3.
- Santa María, M., García, F. & Mujica, A. (2008) "Los costos no salariales y el mercado laboral: impacto de la reforma a la salud en Colombia", Capítulo 4. Premio Germán Botero de los Ríos 2008. (Ciclo vicioso).
- Santa María, M., R. Steiner y E. Schutt (2010) "¿Cómo derrotar el desempleo y la informalidad?" en R. Steiner y L.V Traverso (eds.) *Colombia 2010 -2014: Propuestas de política pública*, CAF y Fedesarrollo.
- Tolima, A. (30 de Julio de 2020). *Alerta Tolima*. Obtenido de Alerta Tolima: <https://www.alertatolima.com/noticias/tolima/ibague/ibague-la-segunda-ciudad-con-mayor-tasa-de-desempleo-del-pais>